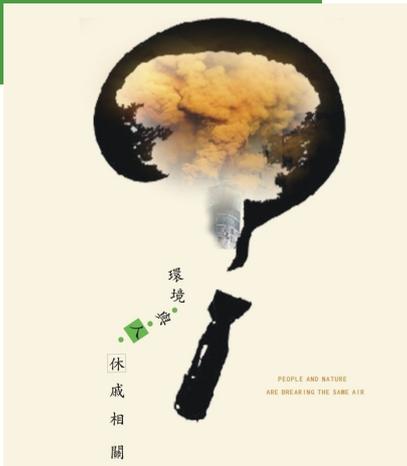


## 商会半月刊

欢迎发送企业最新项目动态至:  
lsw@cecc-china.com



主办：全联环境服务业商会  
主编：刘世伟  
编辑：武红霞 范培培  
邮编：100101  
电话：010-84640865  
网址：www.cecc-china.org  
邮箱：lsw@cecc-china.com

### 目 录



#### 商会视角 .....02

农村污染治理市场开启

地下水遭遇监管难题 亟需建立监测修复制度



#### 企业动态 .....05

北控签约台湾力麒 组联盟双互投资

首创股份投资济宁污水处理厂 TOT 项目

北控水务获 2.4 亿美元银行贷款

国电龙源环保拟出让垃圾发电子公司

桑德环境布局环卫市场



#### 政策微博 .....09

《长江委农村水利管理规划》印发

《畜禽规模养殖污染防治条例》公布

《建设项目环境影响评价政府信息公开指南（试行）》印发

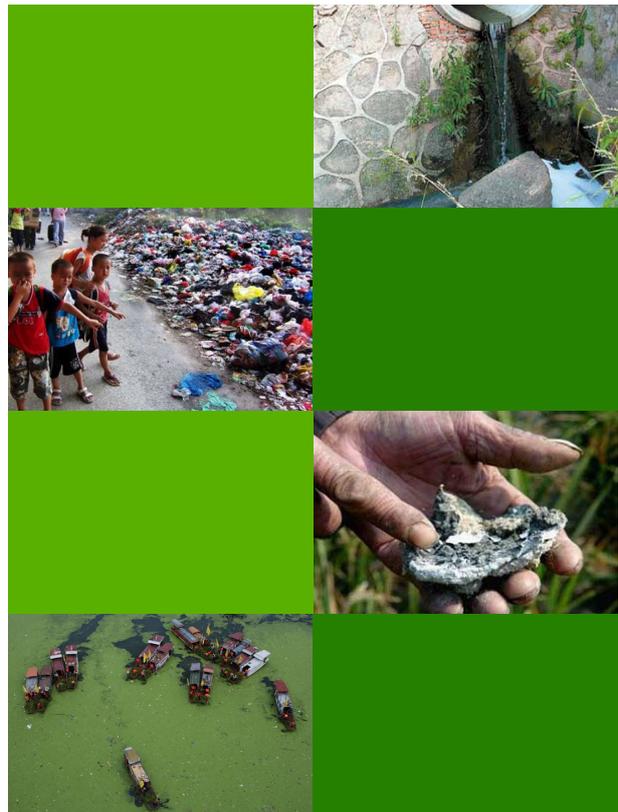
## 农村污染治理市场开启

文 / 环境商会 武红霞

随着我国经济发展及城镇化不断推进，环境问题开始逐步由城市转向村镇地区，相关基础设施建设薄弱、片面追求经济效益造成的污染问题已经愈发凸显。目前，农村环境保护形势严峻，生活污染、农业面源污染相当严重，同时工业污染向农村转移速度加快。从统计数据来看，2009年第一次全国污染源普查动态更新数据显示，农业源主要污染物COD、总氮及总磷排放量分别达到1349、275及28万吨，占全国排放总量的48.4%、57.5%及65.6%。预计生活污水治理、生活垃圾治理、畜禽养殖污染治理，将是目前农村污染治理最先开启的三大部分。

近期，环保部印发了《农村生活垃圾分类、收运和处理项目建设与投资指南》等四项文件，十八届三中全会后首批发布的环保政策文件使农村环保产业再次成为关注焦点。农村环境问题开始不断显现，且呈愈演愈烈之势，农村环境治理刻不容缓。未来农村的生活污水处理、固废处理等的需求和压力将会凸显，这也给了环保行业公司带来了新的机遇。可以预见，未来农村环保治理将会成为环保行业新的增长点。

除了需要较大初始投资之外，后续设施管理及运营维护费用也有待解决。与城镇相比，农村环境质量的真正改善可能也需要更长时间。上市公司层面，桑德国际、碧水源基于不同技术路线在农村分散式污水处理及饮水安全领域已经进行了一定布局。以桑德国际为例，2011年公司正式进军国内乡镇及农村环境治理领域，基于SMART技术方案先后获得湖南长沙18个乡镇（BOT+BT+O&M，2.75亿元）、辽宁抚顺（2.25亿元）、江苏姜堰5个乡镇（BT，4.8亿元）、江苏泗阳14个乡镇（BOT，2.4亿元）等污水及连片整治项目，未来公司目标是占据中国乡镇污水处理市场15%~20%的份额。近年来，碧水源也一直针对农村污水膜反应器进行研发，其小型及分散式水处理系统已在北京等地区得以应用。



## 地下水遭遇监管难题 亟需建立监测修复制度

文 / 环境商会 刘世伟

前不久在京举行的十二届全国人大常委会第五次会议，分组审议环境保护法修订草案时，一些常委委员和列席人员提出，建立地下水环境调查、监测、评估和修复制度。

近年来，一些无良企业往地下排污事件屡屡见诸报端，含有难降解有毒污染物的工业废水未经处理就直接排入地下，引起社会的普遍关注。早在2010年5月份《半月谈》就刊发了《地下排污：致命威胁悄悄逼近》的报道，称沈阳市曾有60多家企业采用天然渗坑和渗井排放未处理的污水，严重污染了地下水；河北省两年间查处的通过渗坑、渗井等方式排污的事件就达数十起。根据山东省环保厅文件，该厅2011年第二季度接群众信访重点查处的案件中，来自潍坊的有7起涉及了污水乱排。

而在中国南方地区，如广西、云南、贵州等地多为岩溶地貌，一些污染企业则通过溶洞排放工业废水，使溶洞地下水受到污染。由于溶洞之间多相互连通，往往会导致地下水和地表水污染成片发生。如2012年2月闹得沸沸扬扬的广西龙江镉污染事件，便是由于两家企业通过溶洞排放含镉污染物所造成的。

相比其他偷排行为，地下排污口隐蔽性极强，污染物进入含水层后流动又比较缓慢，若不进行专门监测很难及时发觉，而发现地下水污染后，确定污染源也不像地表水那么容易。地下偷排，逃避的是一时的监管，牺牲的却是子孙后代的未来。

目前国家还没有建立统一、完整的地下水环境的监测网，很难全面掌握地下水污染动态。各部门的监测还是各自为政，国土部门监测区域性的地下水水质的环境；水利部门监测地下水开发利用状况。环保部门也设置有地下水的监测点，主要集中在水源地上。

我们分析地下水的监管难题主要有以下三点：

首先，目前我国地下水污染防治的监管责任不明确，地下水管理与保护涉及多个部门。根据2008年国务院机构改革“三定”方案中规定的各部门职责，国土资源部负责“监测、监督防止地下水过量开采和污染”；环境保护部负责“拟定地下水污染防治规划并监督实施”、“组织开展环境执法稽查”；水利部负责“对江河湖库和地下水的水量、水质实施监测”、“指导地下水开

发利用和城市规划区地下水资源管理保护工作”。部门之间的权限划分并不清晰，不同的部门之间又缺乏有效的综合协调机制，人为地将一种资源的开发利用与保护割裂开来，造成多头管理，使得地下水污染防治的监管责任无法明确。

其次，环保监察部门不独立，环保监察部门权力有限、执法方式单一。作为地方政府的一个职能部门，其人、财、物受制于当地政府，仍然是环境监管的“纸老虎”。

另外，由于我国的地下水属于国有资源，是典型的“公地悲剧”。因此除了发挥各级政府的主导机制作用，还需要培育各种维护公共利益的社会力量，如公益诉讼、有奖举报等。

此次环境保护法修订草案的讨论中，新疆维吾尔自治区人大常委会副主任董新光认为，保护地下水是一个重要的环境问题，应规定对地下水也实行定期调查、监测、评估和修复制度。王庆喜委员建议国家建立土壤和地下水环境调查、监测、评估和修复制度。

地下水污染已经到了不得不正视，不得不从根本上治理、遏制的的时候了。除了国家立法之外，公众和媒体也应行动起来，去调查取证、曝光那些不法企业。希望全社会的关注，能够推动整体环境制度的完善。





## 北控签约台湾力麒 组联盟双互投资

11月，台湾营建商力麒建设与北京控股集团旗下的京泰发展、北控水务签订合作意向书，双方未来将相互投资，其中首个合资的污水处理项目中，北控集团投资金额超过新台币10亿元，也是北控集团目前在台投资金额最大的单一项目。力麒建设是台湾知名营建公司，近年跨足污水处理、旅馆饭店、公共工程等事业领域。力麒将会筹设一家控股公司，并让北控入股，初估入股比例至少3成。双方未来将在水务、饭店、营建上展开合作。

## 碧水源设立合资公司 整合山东水务市场

碧水源11月28日发布公告，公司与青岛水务集团签订协议，共同组建青岛水务碧水源科技发展有限公司。合资公司注册资本3亿元，双方现金出资，其中碧水源出资1.47亿元，持股49%。青岛水务集团承诺，其所有采用MBR工艺的项目同等条件下优先由青岛水务碧水源承接，立即启动李村河污水厂扩建工程（8万吨/日，预计2014年12月完工）作为首期示范工程，及其他系统内相关涉水项目。青岛水务集团由青岛国资委持有，是2012年末市政府决定成立的，目前资产主要来自划拨的9所污水处理厂，定位在统一青岛城市供排水、污水处理的投融资和建设管理，并拓展再生水利用等业务。此次碧水源出资1.47亿元，金额在参股公司中仅次于云南水投。

## 三川股份成功购得鹰潭供水公司22%股权

三川股份公司于11月20日参与鹰潭市供水有限公司22%股权的公开转让并取得受让人确认书，确定受让价格为挂牌起始价4395万元。加之三川股份去年4月9日以受让价格2706.5万元购得鹰潭供水有限公司24%股权的公开转让（拍卖），本次公司成功受让鹰潭市供水有限公司22%的股权后，将共计持有鹰潭供水46%的股权，成为第二大股东。鹰潭市供水有限公司主要经营范围包括，鹰潭市规划区内原水、自来水的生产、供应销售及城市供、排水管网建设和经营，日供水能力10万立方米。截至2013年8月31日，鹰潭供水资产总计24945.07万元，净资产总计12346.17万元，主营业务收入1444.18万元，净利润1538.59万元。



## 巴安水务中标上海青浦区城镇污水厂项目

巴安水务 11 月 26 日发布公告，公司中标“上海青浦区城镇污水处理厂污泥应急干化工程特许经营招标”项目。上海青浦区水务局将与巴安水务签署《特许经营协议》，授予特许经营期为 30 年的特许经营权。包括青浦区城镇污水处理厂污泥干化工程（含冷却水取水泵房和冷却水提升泵房）相关的土建工程、安装工程、机械、电气和仪表控制等设备、管理设备设施以及配套完成污泥处理厂所需的辅助工程。该项目位于青浦工业园区内，具体内容为设计、投资、建设、运营并最终移交一座规模为 200 吨/日的污泥厂给青浦区水务局或青浦区政府指定的机构，投资额 5000 万元人民币左右。

## 桑德国际中标陕西一污水处理项目

11 月，桑德国际子公司北京桑德环境工程有限公司中标陕西省旬阳县污水处理工程厂区设备采购、安装调试项目，估算投资金额约 3000 万元。项目一期工程处理规模 1.5 万吨/日，设计总规模 3 万吨/日。目前桑德国际在推进中小城镇污水处理项目。其中，江苏泰州姜堰区 5 个乡镇污水处理工程、江苏泗阳 14 个乡镇污水处理工程、辽宁铁岭市吕图 3 个乡镇污水处理工程、陕西西安五台镇污水处理工程均已建成投运，上述项目总处理规模为 4.2 万立方米/日。同时，公司位于湖北鄂州、陕西西安及贵州的三个乡镇污水处理工程正在建设过程中，总处理规模预计将达到 8.2 万立方米/日。



## 首创股份投资济宁污水处理厂 TOT 项目

北京首创股份有限公司 19 日晚发布公告称, 将以 TOT 方式投资山东省济宁市微山县污水处理厂项目, 项目经营权转让价款为 8000 万元, 特许经营期 30 年。首创股份拟成立控股子公司微山首创水务有限责任公司负责该项目。微山首创在特许经营期内享有运营、维护和管理微山县污水厂项目设施, 从事污水处理业务并收取相应费用的独占性权利。微山首创注册资本为 3200 万元人民币, 其中首创股份出资 1920 万元人民币, 持有其 60% 股权, 微山县水务公司出资 1280 万元人民币, 持有其 40% 股权。本次首创股份投资的污水处理厂 TOT 项目规模为 4 万吨 / 日, 出水标准为 GB18918-2002 一级 A 标准。自项目开始商业运营日起, 第一年基本水量为 2.8 万吨 / 日, 第二年为 3.2 万吨 / 日, 第三年为 3.6 万吨 / 日, 第四年起至特许经营期满为 4 万吨 / 日。

## 北控水务获 2.4 亿美元银行贷款

北控水务近日宣布, 与亚洲开发银行签署贷款协议。亚开行将向公司提供 2.4 亿美元长期贷款, 用于支援高标准的污水处理厂以达到再生水水质要求, 可用于工业冷却和城市环境等再生用途。此外, 亚开行将提供 50 万美元技术援助, 用于提高污水处理厂能源效率。

## 盛运股份收购桐城市垃圾发电公司 75% 股权

盛运股份 18 日晚发布公告称, 公司拟出资 3,300.00 万元收购合肥华元资产管理有限公司持有的安徽省桐城市垃圾焚烧发电有限公司 75% 股权。桐城垃圾发电公司, 原为盛运股份的控股股东、公司实际控制人开晓胜先生实际控制的安徽开胜新能源投资有限公司。2013 年 6 月 18 日, 开盛新能源将其持有的桐城垃圾发电 75% 股权转让给合肥华元资产管理有限公司。鉴于桐城垃圾发电公司曾为盛运股份实际控制人开晓胜先生控制的公司, 本次股权收购交易被认定为关联交易。桐城市垃圾焚烧发电有限公司主要从事垃圾焚烧发电业务, 并提供相关技术服务与咨询。盛运股份表示, 公司此次收购桐城垃圾发电 75% 股权, 主要是从公司未来的发展方向和主业方面的考虑, 将进一步壮大和促进公司在垃圾焚烧发电市场的占有率。



## 中电新能源将在霸州投建垃圾发电项目

日前，中电新能源与河北省霸州市人民政府在霸州签订《垃圾焚烧发电项目合作意向书》。意向书约定：霸州市人民政府支持中电新能源参与投资建设霸州市生活垃圾焚烧发电项目。焚烧发电项目先期规划日处理生活垃圾 600 吨，预计总投资约 4 亿元人民币。

## 国电龙源环保拟出让垃圾发电子公司

北京国电龙源环保工程有限公司所持有的通化国电龙源环境技术有限公司 100% 股权挂牌转让，挂牌价格为 3000 万元，较评估值高出 400 万元。通化国电龙源成立不到 3 年，是一家小型国有企业，主要从事垃圾发电及可再生能源项目的投资、管理等，同时经营电力和能源项目开发、投资、建设。对于接盘方条件，意向受让方注册资金不低于 1 亿元，2012 年度净资产不低于 1.5 亿元，且须具备有资质的认证机构认证的 ISO 质量、环境、职业健康安全管理体系认证证书。

## 桑德环境布局环卫市场

日前，桑德环境发布公告，公司与三峡水务共同出资成立“宜昌桑德环卫有限公司”，注册资本 1,000 万元，双方分别持有 80%、20% 股权；此外，公司全资子公司湖北合加拟以现金方式收购浙江意意环卫机械设备有限公司 100% 股权。桑德本次成立桑德环卫和收购浙江意意，主要是将固废产业链向上游固废收集、清运等环卫领域延伸，环卫业务有望成为公司新的业绩增长点。

## 国电清新 1300 万中标山东齐星长山热电烟气脱硝工程

近日，北京国电清新环保技术公司中标山东齐星长山热电有限公司烟气脱硝 EPC 项目。该项目规模为 2 台 130t/h 煤粉炉，中标金额为 1300 万元人民币，计划工期为 6 个月完成脱硝系统的整体试运行、竣工验收工作。该工程采用选择性催化还原法 (SCR) 脱硝装置，采用蜂窝式或板式催化剂，在设计煤种及校核煤种、锅炉 BMCR 工况、处理 100% 烟气量条件下，按脱硝效率大于 85% 设计、供货、考核。



“12月2日消息，十二届全国人大常委会已明确的68件立法项目中，11项涉及生态文明建设。其中，基础设施和公用事业特许经营法正式列入本次立法规划。”

“11月29日，国家发展和改革委员会副主任连维良在国新办新闻发布会上表示，明年的经济体制改革重点正在制定中，价格改革会成为经济体制改革重点。”

“11月28日消息，水利部办公厅近日印发《长江委农村水利管理规划》，明确长江流域农村水利管理体系机制和目标任务。”

“11月27日消息，国资委等相关部门正在就下一步深化国有企业改革的相关工作进行规划和部署。其中，国资委牵头制定的《深化国有企业改革的指导意见》目前正在进行完善和调整，有望明年初出台。”

“11月26日，国务院总理李克强签署国务院令，公布《畜禽规模养殖污染防治条例》。该条例共6章44条，自2014年1月1日起施行。”

“11月22日消息，环境保护部党组书记、部长周生贤作情况周生贤表示，将进一步下放行政审批权限，同时加强对后续监管。”





“11月21日消息，环保部部长周生贤在《决定》辅导读本《改革生态环境保护管理体制》一文中指出，要实行“独立而统一”的环境监管，健全“统一监管、分工负责”和“国家监察、地方监管、单位负责”的监管体系。”

“11月21日消息，中央财政提前下达2014年全国中小河流治理专项资金210亿元，其中180亿元用于2013—2015年中小河流治理项目建设，30亿元用于中小河流治理重点县综合整治和水系连通试点项目建设。”

“11月21日，北京市发改委公布“服务业清洁生产审核三年推广计划”。未来三年，本市将在医疗机构、学校与科研院所、住宿和餐饮业、环境及公共设施管理业等十大重点领域推进清洁生产。”

“11月20日消息，环境保护部日前印发了《建设项目环境影响评价政府信息公开指南（试行）》，进一步保障公众对环境保护的参与权、知情权和监督权。”

“11月18日，环保部印发《农村生活污水处理项目建设与投资指南》等四项文件，农村环保产业再次成为关注焦点。”

“11月18日消息，新华社发布《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，“加快生态文明制度建设”一项中，要求健全自然资源资产产权制度，推动生态补偿制度，推行节能量、碳排放权、排污权、水权交易制度，完善污染物排放许可制。”

